



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. +7(499) 755-23-23, доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

02.04.2021 № *04/572*
На №447/09 от 01.04.2021

ООО «Бутур»
ул. Самокиша, д.18, офис №101,
г. Симферополь,
Республика Крым, 295011
тел.: +7(978)841-12-90.
e-mail: katran07@yandex.ru

Администрация города
Красноперекопска Республики Крым
площадь Героев Перекопа, дом 1А,
г. Красноперекопск,
Республика Крым, 296000,
Конт. тел: (06565)21602; (06565)31479
e-mail: doradm@krp.rk.gov.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ

**о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора
по результатам торгов**

На основании ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») Крымское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы обществ с ограниченной ответственностью «Бутур» (далее по тексту – Заявитель) (вх. №447/09 от 01.04.2021) на действия организатора торгов – Администрации города Красноперекопска Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов) (ИНН 9106002357, КПП 910601001, ОГРН 1149102091016) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках муниципальной формы собственности муниципального образования городской округ Красноперекопск (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №240221/23527315/02 от 24.02.2021 (открытый конкурс), лот №1-5).

Жалоба Заявителя принята к рассмотрению Крымским УФАС России (дело №082/10/18.1-82/2021 от 02.04.2021).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Крымского УФАС России – www.krym.fas.gov.ru.

Содержание жалобы: см. Приложение.

Рассмотрение жалобы назначено на «09» апреля 2021 года в 10 ч. 00 мин. по адресу: г. Симферополь, ул. Александра Невского, д.1, 5 этаж, каб. 515.

К рассмотрению жалобы Организатору торгов необходимо:

-не позднее, чем за два рабочих дня до рассмотрения жалобы представить письменные пояснения по сути рассматриваемой жалобы;

-представить копии и оригиналы документации о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов;

-заверенную копию положения (иного акта), устанавливающего полномочия и обязанности должностного лица Организатора торгов, утвердившего документацию, определившего содержание извещения, сведения об указанном должностном лице, а именно – заверенные копии приказа о назначении на должность, должностного регламента, служебного контракта (трудового договора); паспортные данные указанного должностного лица;

-обеспечить явку представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на представление интересов Организатора торгов в Крымском УФАС России.

В соответствии со статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»:

- организатор торгов, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязан** известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»);

- организатор торгов, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, **вправе** направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы (часть 13 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»);

- оператор электронной площадки, действия (бездействие) которого обжалуются, **обязан** представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о аукционе, заявки на участие в аукционе, все имеющиеся протоколы по аукциону, аудио, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов (часть 15);

- в случае принятия жалобы антимонопольным органом к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», направлено уведомление, **не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (часть 19).

Организатору торгов обратить внимание на то, что в случае публикации уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», иных публичных ресурсах, включая электронную площадку, следует указывать информацию о том, что приостановление торговой процедуры в соответствии с уведомлением антимонопольного органа действует только в части приостановления заключения договора.

Документы должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью.

За непредставление информации в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность (ст.19.8. КоАП РФ).

Приложение на 7 л.

Заместитель руководителя



Л.Р. Губаева

Общество с ограниченной ответственностью «БУТУР»

ОГРН 1149204015729 ИНН/КПП 9204007988/920401001

Юридический адрес: 299028, г. Севастополь, пр-кт Гагарина, д. 52, корп.2, кв. 46

Почтовый адрес: 295011, РФ, РК, г. Симферополь, ул. Самокиша, д. 18, офис № 101

Исх. 853-95/86 от 25.03.2021 года

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Крым и
городу Севастополю (Крымское УФАС России)**
Адрес: ул. Александра Невского, д.1, г.
Симферополь, РК, 295000

Заявитель:

ООО «БУТУР»

ОГРН 1149204015729

ИНН/КПП 9204007988/920401001

ул. Самокиша, д.18, офис №101,

г. Симферополь,

Республика Крым, 295011

тел.: +7(978) 841 12 90

e-mail: katan07@yandex.ru

Организатор:

Администрация города Красноперкопска

Республики Крым

296000, РК, г. Красноперкопск, площадь Героев

Перекопа, дом 1А

Конт. тел: (06565)21602; (06565)31479

e-mail: doradm@krp.rk.gov.ru

ЖАЛОБА

**на неправомерные действия организатора торгов
при проведении конкурса**

Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации
о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/>.

Организатор торгов: Администрация города Красноперкопска
Республики Крым.

Номер извещения: 240221/23527315/02.

Номер лота: 1-5.

Форма проведения торгов: открытый конкурс.

Предмет конкурса (лоты): право заключения договора на установку и
эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках муниципальной
формы собственности муниципального образования городской округ
Красноперкопск по лотам № 1-5.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ
ВХ. № 144/09 ПАС. 01.04.2021

16 00

Период и место предоставления заявителями заявок: с 25 февраля 2021 года по 26 марта 2021 года включительно по рабочим дням с 8-00 по 17-00 по адресу: 296000, РК, г. Красноперекоск, пл. Героев Перекопа, дом 1А, каб. 423.

Место, дата и время рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 296000, РК, г. Красноперекоск, пл. Героев Перекопа, дом 1А, зал заседаний, 30 марта 2021 года в 14-00 (время московское).

Место, дата и время проведения конкурса и подведение итогов конкурса: 296000, РК, г. Красноперекоск, пл. Героев Перекопа, дом 1А, зал заседаний, 31 марта 2021 года в 14-00 (время московское).

Обжалуемые действия организатора торгов:

Подана заявка на участие в данном конкурсе и ООО «БУТУР» является участником в конкурсе.

Первый довод:

Совет министров Республики Крым в целях упорядочения распространения наружной рекламы, установки и эксплуатации объектов наружной рекламы и информации на территориях муниципальных районов и городских округов в Республике Крым принял от 21.10.2014 №405 «О некоторых вопросах распространения наружной рекламы, установки и эксплуатации объектов наружной рекламы и информации в Республике Крым» (с изменениями и дополнениями) (далее по тексту - Постановление №405).

Однако, при организации данного конкурса Организатор торгов при разработке конкурсной документации не руководствовался Постановлением №405), что привело к нарушению организации и порядку проведения торгов. В аукционной документации и в извещении нет указаний и ссылок, что Организатор торгов руководствовался данным правовым нормативным актом.

Второй довод:

Закон о рекламе не исключает того, что при формировании условий конкурса (аукциона) заказчик должен строго следовать целям проведения торгов, эффективно использовать государственную (муниципальную) собственность, соблюдая открытость и прозрачность предоставления земельных участков под установку и эксплуатацию рекламных конструкций, эффективно используя бюджетные средства, не нарушая принципов добросовестной конкуренции, а также соблюдая требования статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В данном конкурсе Организатором торгов не определена с какой именно целью проводится именно в форме проведения «конкурс».

По мнению ООО «БУТУР» при отсутствии цели проведения торгов данный конкурс подменяет форму проведения в виде «аукциона», что является недопустимыми действиями со стороны Организатора торгов.

Третий довод:

Начальные (минимальные) цены предмета конкурса (лотов) за право заключения договора являются очень завышенными и не соответствует Порядку расчета размера платы по договору на установку и эксплуатацию

объектов наружной рекламы и информации на территории муниципального образования городской округ Красноперкопск, утвержденного Администрацией города Красноперкопска Республики Крым от 12 октября 2016 года № 663 (далее - Порядок расчета) и Постановления №405, а также являются завышенными, так как должны быть равны ежегодной платы.

Согласно извещению начальные (минимальные) цены предметов по лотам №1-3, составляет – 37 478,83 рублей, ежегодный платеж: 6 246,43 рублей, ежемесячный платеж: 520,54 рублей, платеж за право заключить договор: 6 246,43 рублей.

Данные размещенная информация вводит в заблуждение потенциальных участников, так как предмет торга является Платеж за право заключения договора, а начальные (минимальные) цены предметов превышают величину предмета торга в 5-6 раз, а также ограничивает конкуренцию.

Четвертый довод:

В настоящее время Организатор конкурса не имеет право применять понижающий коэффициент в рамках расчета базовой ставки оплаты по договору на установку и эксплуатацию объектов наружной рекламы и информации на календарный год (далее по тексту понижающий коэффициент). Так как данный вопрос решается Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым (далее по тексту Министерство), и нормативно-правовой акт на территории Республики Крым отсутствует. Связи с чем, Организатор торгов злоупотребил своим правом и применил понижающий коэффициент без правовых оснований в отсутствии нормативно правового акта.

Общество неоднократно обращалось в Министерство за разъяснением по применению понижающего коэффициента. (Ответ Министерства от 24.03.2021г. № Р-20/378/2 прилагаем).

Пятый довод:

Согласно Приложения 5 «Опись документов» конкурсной документации на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках муниципальной формы собственности муниципального образования городской округ Красноперкопск, утверждена постановлением администрации города Красноперкопска от 16.02.2021 № 126 (далее по тексту Конкурсная документация), необходимо предоставить Организатору торгов **информацию об общей площади информационных полей рекламных конструкций (или справа об отсутствии рекламных площадей), эскиз рекламной конструкции установленного образца, содержащий технические параметры рекламной конструкции и места ее установки и чертеж рекламной конструкции с элементами крепления.**

В пункте 9.2. конкурсной документации при подачи заявки на участие в конкурсе перечень данных документов отсутствует, кроме эскиза. Отсутствуют формы заполнения (образцы), а эскиз и чертеж рекламной конструкции с элементами крепления, утверждены Сборником типовых конструкций для размещения наружной рекламы и информации на территории Республики

Крым, утвержденный постановлением Совета Министров РК от 21. 10.2014 года (в редакции 2018 года), (далее по тексту Сборник). Организатор необоснованно установил для участников торгов документы, указанные в приложении 5, что не отвечает требованиям статьи 19 Федерального закона «О рекламе» и Решению Краснопереккопского городского совета Республики Крым 110 сессии 1 созыва от 28 февраля 2019 года № 833-1/19 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения торгов, на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Краснопереккопск Республики Крым», является излишними требованиями к участнику торгов (далее по тексту Решение). Конкурсная документация разработана в соответствии с Решением, но в Решении отсутствует информация об общей площади информационных полей рекламных конструкций (или справа об отсутствии рекламных площадей), эскиз рекламной конструкции установленного образца, содержащий технические параметры рекламной конструкции и места ее установки и чертеж рекламной конструкции с элементами крепления, что является нарушением со стороны Организатора торгов.

Все эти действия имеют признаки размещения в конкурсной документации недостоверной информации, не отвечающей требованиям нормативных документов.

Шестой довод:

В пунктах 13.4.2 и 13.4.3 Конкурсной документации отсутствуют приложения на основании которых, производится рейтинг оценки критериев предложения участника конкурса по благоустройству территории (Р2) и по праздничному оформлению (Р3) рассчитывается путем суммирования баллов, значения оценки которых указаны участником в предложении участника конкурса. И в этих пунктах Организатор конкурса ссылается на Приложение № 4 Конкурсной документации, а Приложением № 4 является Доверенность.

Относительно установления заказчиком критерия №2 (благоустройство территории места установки рекламной конструкции) конкурсная документация не содержит сведений о размере прилегающих территорий в отношении каждой из рекламных конструкций, благоустройство которой будет оцениваться конкурсной комиссией. Заявленный критерий №2 носит неизмеримый и субъективный характер, что позволяет поставить участников конкурса в неравные условия. Документация о порядке проведения конкурса не содержит методику оценки и сопоставления предложений участников конкурса с целью определения лучших конкурсных предложений, не позволяет оценить объективность конкурсной комиссии, тем самым создает предпосылки для нарушения порядка определения победителя конкурса и ограничения конкуренции при проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Организатор торгов включил в конкурсную документацию критерий №3

(предложения по праздничному оформлению), который не содержит порядок его оценки; конкурсная документация не содержит разъяснений о том, что подразумевается под данным критерием конкретно и на какой балл может рассчитывать участник, предложив то или иное предложение по праздничному оформлению; нет конкретных параметров данного критерия и соответственно отсутствует порядок распределения баллов по каждому из параметров.

Связи с неправильно составленной конкурсной документацией, Организатор торгов вводит в заблуждение участников, нарушает их права и снижает конкурентоспособность.

Таким образом, Организатором торгов существенно нарушена организация и проведение данного конкурса в нарушение требований антимонопольного законодательства, чем нарушаются права и интересы участников и победителей торгов.

Седьмой довод:

Конкурсная документация должна быть разработана на основании Решения и не противоречить ему.

В пункте 4.3 Решения указано, какие сведения должно содержать извещение. В подпункте 6 указано, место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, место и дата рассмотрения таких заявок и подведение итогов торгов.

В пункте 5.4. конкурсной документации установлено, что в извещении должно быть указано, место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах.

В извещении о проведении конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках муниципальной формы собственности муниципального образования городской округ Красноперкопск (далее по тексту Извещение) указано только место и дата рассмотрения таких заявок и подведение итогов торгов, а место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах - отсутствует.

Подпунктом 1 и 3 пункта 7.8.3. Решения, прописан порядок торгов проводимых в форме конкурса, а именно в пп.1 в установленное в Извещении время Комиссия вскрывает запечатанные конверты с предложениями участников торгов и пп. 3 при вскрытии конвертов и оглашения предложений могут присутствовать все участники конкурса или их уполномоченные представители.

Также это установлено в конкурсной документации В:

Пункте 12.3. В установленное извещение время Комиссии вскрывает запечатанные конверты с предложениями участников конкурса

Пункте 12.4. Перед вскрытием конвертов Комиссия проверят целостность указанных конвертов, что фиксируется в протоколе конкурса.

Пункте 12.5. При вскрытии конвертов и оглашения предложений могут присутствовать все участники конкурса или их полномочные представители, имеющие надлежащим образом оформленную доверенность.

В последнем абзаце Извещения Организатор конкурса не указывает в

течении какого срока Организатор торгов направляет соответствующие уведомления всем заявителям. А в пункте 4.4 Решения установлен срок, в течении двух рабочих дней с даты принятия указанного решения Организатор торгов направляет соответствующие уведомления всем заявителям.

Пункт 5.5 Конкурсной документации, Решения, сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении конкурса.

Таким образом Организатором торгов вообще не определена и не размещена информация о проведении процедуры вскрытия конвертов на торгах проводимых в виде конкурса, что имеет очень важное значение для всех участников, так как именно на этом этапе формируется потенциальный победитель конкурса.

Не определение Организатором торгов процедуры вскрытия конвертов является существенным нарушением при проведении торгов, тем самым Организатор торгов, нарушает правила, установленные НПАтами и ограничивает в правах участников, и заведомо может лишить их победы на торгах.

Восьмой довод:

В пункте 5 конкурсной документации установлено, что Организатор конкурса вправе отказаться от проведения торгов не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается на сайте, указанном в п.1.5 настоящей конкурсной документации, в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса. Организатор конкурса направляет соответствующие уведомления всем заявителям.

Окончание заявок до 26.03.2021 года 17:00.

Однако, 25.03.2021 за день до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе отменяет торги по лотам №4 и №5, что также является нарушением порядка организации и проведения торгов.

Общество, планировало стать победителем по лоту №5, подготовило Проект рекламной конструкции в соответствии с условиями конкурсной документации, понесло затраты в размере 10 тысяч рублей, но за день до окончания подачи заявок (25.03.2021 года), Организатор торгов, принял Постановление об отмене лота №4 и №5. (в подтверждении своих доводов, Общество на заседании УФАС предоставит оригинал Проекта на обозрение).

Связи с чем, Общество понесло убытки на неправомерные действия Организатора конкурса. Действия Организатора конкурса, не регламентируются, в том числе и НПАтами города Красноперкопска, связи с чем, являются незаконными и неправомерными.

Учитывая изложенное, в действиях Организатора торгов, усматривается нарушение Закона о защите конкуренции, Нормативно- правовых актов города Красноперкопск.

В соответствии ФЗ «О защите конкуренции», ФЗ О рекламе», Решение Красноперкопского городского совета Республики Крым 110 сессии 1 созыва

от 28 февраля 2019 года № 833-1/19 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения торгов, па право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке , здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Красноперекоск Республики Крым», Порядком расчета размера платы по договору на установку и эксплуатацию объектов наружной рекламы и информации на территории муниципального образования городской округ Красноперекоск, утвержденного Постановлением Администрацией города Красноперекоска Республики Крым от 12 октября 2016 года № 663,

ПРОШУ:

1. Принять жалобу на действия организатора торгов и рассмотреть действия Организатора торгов - Администрация города Красноперекоск Республики Крым.

2. В связи с существенными нарушениями требований антимонопольного законодательства при организации и проведении конкурса, отменить конкурс на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Красноперекоск Республики Крым (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru>, номер извещения 240221/23527315/02 (открытый конкурс), лоты №1-5).

3. Выдать Организатору торгов – Администрации города Красноперекоск Республики Крым обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. Решение Красноперекоского городского совета Республики Крым 110 сессии 1 созыва от 28 февраля 2019 года № 833-1/19 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения торгов, па право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке , здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Красноперекоск Республики Крым»
2. Порядком расчета размера платы по договору на установку и эксплуатацию объектов наружной рекламы и информации на территории муниципального образования городской округ Красноперекоск, утвержденного Постановлением Администрацией города Красноперекоска Республики Крым от 12 октября 2016 года № 663,
3. Ответ Министерства внутренней политики, информации и связи РК от 24.03.2021г. № Р-20/378/2

Генеральный директор
ООО «БУТУР»



 В.В. Рыжова